



# DINAMIKA NEGARA HUKUM

Dr. Hotma P. Sibuea, S.H., M.H.

Dr. Dwi Seno Wijanarko, S.H., M.H.



Perpustakaan Nasional: Katalog dalam terbitan (KDT)

Hotma P. Sibuea & Dwi Seno Wijanarko

Dinamika Negara Hukum/Hotma P. Sibuea & Dwi Seno Wijanarko  
—Ed. 1, Cet. 2.—Depok: Rajawali Pers, 2020.

x, 442 hlm., 23 cm.

Bibliografi: hlm. 433

ISBN 978-623-231-266-1

Hak cipta 2020, pada penulis

Dilarang mengutip sebagian atau seluruh isi buku ini dengan cara apa pun,  
termasuk dengan cara penggunaan mesin fotokopi, tanpa izin sah dari penerbit

2020. 2543RAJ

Dr. Hotma P. Sibuea, S.H., M.H.

Dr. Dwi Seno Wijanarko, S.H., M.H.

**DINAMIKA NEGARA HUKUM**

Cetakan ke-1, Februari 2020

Cetakan ke-2, Juli 2020

Hak penerbitan pada PT RajaGrafindo Persada, Depok

Editor : Risty Mirsawati

Setter : Khoirul Umam

Desain cover : Tim Kreatif RGP

Dicetak di Rajawali Printing

**PT RAJAGRAFINDO PERSADA**

Anggota IKAPI

Kantor Pusat:

Jl. Raya Leuwilinggung, No.112, Kel. Leuwilinggung, Kec. Tapos, Kota Depok 16956

Telepon : (021) 84311162

E-mail : [rajapers@rajagrafindo.co.id](mailto:rajapers@rajagrafindo.co.id) <http://www.rajagrafindo.co.id>

**Perwakilan:**

**Jakarta** 16956 Jl. Raya Leuwilinggung No. 112, Kel. Leuwilinggung, Kec. Tapos, Depok, Telp. (021) 84311162. **Bandung** 40243, Jl. H. Kardi Timur No. 8 Komplek Kardi, Telp. 022-5206202. **Yogyakarta** Perum. Pondok Soragan Indah Blok A1, Jl. Soragan, Ngasiharjo, Kasihan, Bantul, Telp. 0274-625093. **Surabaya** 60138, Jl. Rungkut Harapan Blok A No. 09, Telp. 031-8700819. **Palembang** 30137, Jl. Macan Kumbang III No. 10/4459 RT 7B Kel. Demang Lebar Daun, Telp. 0711-445067. **Pekalongan** 22284, Perum De' Dandica Lard Blok C 3 No. 1, Jl. Kartana Mangrove Damai, Telp. 0761-65807. **Medan** 20144, Jl. Eka Rahmi Gg. Eka Rossa No. 3A Blok A Komplek Johor Residence Kec. Medan Johor, Telp. 061-7871546. **Makassar** 90223, Jl. Sultan Alauddin Komp. Bumi Permata Hijau Bumi 14 Blok A14 No. 3, Telp. 0411-861618. **Rangkasjati** 70134, Jl. Bali No. 31 Rt 05, Telp. 0511-3352050. **Bali**, Jl. Inan Bopel Gg 100/V No. 2, Denpasar Telp. 0361 8607995. **Bandar Lampung** 35135, Perum. Bilabong Jaya Blok BB No. 3 Susunan Baru, Langkapura, Tlp. 0812 99047094.

## KATA PENGANTAR

Buku yang berada di tangan saudara pembaca yang budiman sekarang ini adalah karya bersama dosen tetap Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jaya Jakarta. Buku ini ditulis dengan tujuan untuk menambah literatur yang memperbincangkan diskursus Negara Hukum secara khusus dengan panjang lebar. Bahan kepustakaan hukum yang memperbincangkan diskursus Negara Hukum dalam bahasa Indonesia dirasakan sangat jarang dan kurang. Padahal, asas negara hukum adalah salah satu fondasi sistem tata hukum, sistem ketatanegaraan, sistem konstitusi dan sistem politik Negara Republik Indonesia sebagai spesies negara hukum kesejahteraan demokratis seperti tertulis dalam Pasal 1 ayat (3) Undang-Undang Dasar 1945 amendemen ketiga yang menyebutkan "negara Indonesia adalah negara hukum".

Sudah barang tentu, kondisi demikian adalah bukan kondisi ideal yang diharapkan. Secara ideal, buku yang mengulas dan memperbincangkan asas negara hukum harus melimpah supaya semakin banyak para penstudi hukum dan kenegaraan dapat mengetahui karakteristik spesies Negara Hukum Indonesia yang berbeda dengan genus negara hukum atau spesies negara hukum yang berlaku di negara yang lain. Pengetahuan yang luas mengenai karakteristik Asas Negara Hukum Indonesia diharapkan dapat berkontribusi dalam pengembangan hukum nasional yang berdasarkan Pancasila dan UUD 1945 yang masih

merupakan cita-cita sampai dengan sekarang. Salah satu fondasi hukum (asas hukum) pengembangan hukum nasional tersebut adalah asas negara hukum Indonesia.

Buku ini diharapkan dapat memenuhi maksud seperti dikemukakan di atas. Namun, sebagai karya manusia, buku ini tidak luput dari kelemahan. Untuk segala kritik dan saran diterima dengan tangan terbuka. Tiada gading yang tak retak, demikian kata pepatah.

Jakarta, November 2019

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	vii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Bingkai Wawasan untuk Memahami Diskursus Negara Hukum	1
B. Praktik Penyelenggaraan Negara dalam Bingkai Rezim Pemerintahan Otoriter sebagai Latar Belakang Empiris Kelahiran Diskursus Negara Hukum	13
C. Sikap Luwes Pemerintah dalam Bingkai Negara Hukum Kesejahteraan	47
BAB 2 BINGKAI PERKEMBANGAN IDE ATAU GAGASAN BENTUK KEHIDUPAN BERNegara IDEAL ZAMAN KLASIK	59
A. Pertumbuhan dan Perkembangan Gagasan Negara Hukum Klasik dalam Bingkai Zaman Yunani Kuno	59
B. Konsepsi Bentuk Negara Ideal dalam Bingkai Pemikiran Plato	74



C. Konsepi Bentuk Negara Ideal dalam Bingkai Pemikiran Aristoteles	92
<b>BAB 3 LATAR BELAKANG PERKEMBANGAN (PERTUMBUHAN) DAN KARAKTERISTIK SERTA ELEMEN NEGARA ABSOLUT</b>	<b>119</b>
A. Latar Belakang Kelahiran Tipe Negara Absolut	119
B. Kondisi Kehidupan Bernegara dalam Bingkai Tipe Negara Absolut	128
C. Karakteristik Tipe Negara Absolut	135
D. Karakteristik Doktrin dan Elemen-Elemen Tipe Negara Absolut	140
<b>BAB 4 LATAR BELAKANG PERKEMBANGAN (PERTUMBUHAN) DAN KARAKTERISTIK SERTA ELEMEN TIPE NEGARA POLISI</b>	<b>153</b>
A. Latar Belakang Pertumbuhan Tipe Negara Polisi	153
B. Karakteristik Tipe Negara Polisi	158
C. Elemen-Elemen Tipe Negara Polisi	173
<b>BAB 5 KARAKTERISTIK DAN ELEMEN-ELEMEN NEGARA HUKUM LIBERAL ATAU NEGARA PENJAGA MALAM</b>	<b>187</b>
A. Latar Belakang Kelahiran Negara Hukum Liberal (Negara Penjaga Malam)	187
B. Karakteristik Negara Hukum Liberal	195
C. Elemen-Elemen Negara Hukum Liberal (Negara Penjaga Malam)	203
<b>BAB 6 KARAKTERISTIK DAN ELEMEN-ELEMEN (UNSUR-UNSUR) NEGARA HUKUM FORMAL</b>	<b>219</b>
A. Latar Belakang Kelahiran Negara Hukum Formal	219
B. Karakteristik Negara Hukum Formal	228
C. Elemen-Elemen Negara Hukum Formal	235

<b>BAB 7 KARAKTERISTIK FALSAFAH DAN UNSUR-UNSUR (ELEMEN) NEGARA HUKUM KESEJAHTERAAN SEBAGAI TIPE NEGARA IDEAL ZAMAN MODERN</b>	<b>261</b>
A. Latar Belakang Pertumbuhan Negara Hukum Kesejahteraan ( <i>Verzorgingsstaat</i> atau <i>Welfare State</i> ) sebagai Tipe Negara Ideal Zaman Modern	261
B. Tujuan (Cita-Cita) Negara Hukum Kesejahteraan: Kesejahteraan Sosial sebagai Kepentingan Umum dan Urusan Utama Pemerintah	292
C. Ruang Lingkup Tugas Pemerintah: Tanggung Jawab Sosial Penyelenggaraan Kesejahteraan Umum (Kesejahteraan Segenap Lapisan Masyarakat)	316
<b>BAB 8 PRINSIP-PRINSIP (POKOK-POKOK PENDIRIAN) NEGARA HUKUM KESEJAHTERAAN (VERZORGINGSSTAAT/ WELFARE STATE) SEBAGAI TIPE NEGARA HUKUM IDEAL ZAMAN MODERN</b>	<b>341</b>
A. Ruang Lingkup Tugas Pemerintah yang Tidak Dibatasi Undang-Undang dalam Bingkai Kesejahteraan Umum ( <i>Social Welfare</i> ) sebagai Kepentingan Umum	341
B. Kedudukan Pemerintah sebagai Penyelenggara Negara dalam Bingkai Negara Hukum Kesejahteraan ( <i>Verzorgingsstaat</i> atau <i>Welfare State</i> ) dalam Konteks Penyelenggaraan Kesejahteraan Umum	365
C. Peranan Aktif Pemerintah sebagai Penyelenggara Negara dalam Bingkai Negara Hukum Kesejahteraan ( <i>Verzorgingsstaat</i> atau <i>Welfare State</i> ) dalam Konteks Penyelenggaraan Kesejahteraan Umum	381

- D. Pembatasan Hak dan Kebebasan Individu Warga Negara dan Hak Asasi Manusia sebagai Konsekuensi Asas Kepentingan Umum Demi Kesejahteraan Umum

#### DAFTAR PUSTAKA

#### BIODATA PENULIS



# DINAMIKA NEGARA HUKUM



**Dr. Hotma P. Sibuea, S.H., M.H.**, lahir di Sibolga (Sumatra Utara) adalah dosen tetap Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jaya Jakarta. Tempat dan tanggal lahir, Sibolga, Provinsi Sumatra Utara, tanggal 23 Maret 1958. Selain mengajar di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara, penulis mengajar di Universitas Pakuan Bogor, Universitas 17 Agustus 1945 Cirebon, Universitas 17 Agustus 1945 Jakarta pada

Program S1, S2, dan S3, Universitas Ekasakti Padang, Universitas Sahid Jakarta, dan beberapa perguruan tinggi swasta lain. Sejak tahun 2000, jabatan akademik Lektor Kepala. Penulis menghasilkan beberapa buku hukum, seperti *Ilmu Negara, Negara Hukum dan Asas-Asas Umum Pemerintahan yang Baik, Dinamika Negara Hukum, Ilmu Politik Hukum, Metode Penelitian Hukum, Kapita Selekta Hukum Tata Negara dan Kekuasaan Kehakiman*. Penulis juga adalah seorang praktisi hukum (*lawyer*). Nomor HP. 0813-1536-5893.



**Dr. Dwi Seno Wijanarko, S.H., M.H.**, adalah dosen Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jaya Jakarta. Tempat dan tanggal lahir, Jakarta, tanggal 31 Januari 1970. Selain mengajar di Fakultas Hukum Universitas Bhayangkara Jaya Jakarta juga mengajar di beberapa perguruan tinggi swasta. Penulis menyelesaikan studi Sarjana Ilmu Hukum di Universitas Muhammadiyah Jakarta, Magister Ilmu Hukum di Universitas

Trisakti Jakarta. Pernah bekerja di Kejaksaan Republik Indonesia selama lebih kurang 20 (dua puluh) tahun dan memperoleh bintang jasa untuk masa pengabdian 10 dan 20 tahun. Penulis adalah juga seorang praktisi hukum (*lawyer*).



**RajaGrafindo Persada**

**PT RAJAGRAFINDO PERSADA**

Jl. Raya Leuwisanggun No. 112  
Kel. Leuwisanggun, Kec. Tapos, Kota Depok 16956  
Telp 021-84311162 Fax 021-84311163  
Email: [rajapers@rajagrafindo.co.id](mailto:rajapers@rajagrafindo.co.id)  
[www.rajagrafindo.co.id](http://www.rajagrafindo.co.id)

**RAJAWALI PERS**  
DIVISI BUKU PERGURUAN TINGGI  
HUKUM



9 786232 312661